

# XÂY DỰNG LUẬT BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG (sửa đổi)

**TS. Dương Thành An**

Vụ trưởng Vụ chính sách và pháp chế  
Tổng cục Môi trường, Bộ TN&MT

# NỘI DUNG TRÌNH BÀY

1. Quá trình xây dựng, quan điểm, mục đích xây dựng Luật BVMT (sửa đổi); đặc thù của Luật BVMT
2. Bố cục và những nội dung cơ bản của dự thảo Luật BVMT (sửa đổi)
3. Một số nội dung còn có ý kiến khác nhau

# Quá trình xây dựng

- Luật BVMT 2005 đã đóng góp hết sức quan trọng vào những thành công trong công tác BVMT thời gian qua;
- Tuy nhiên, cùng với sự phát triển nhanh chóng của tình hình kinh tế, xã hội cũng như các vấn đề môi trường nảy sinh thời gian qua như biến đổi khí hậu, an ninh môi trường... đòi hỏi sự cập nhật, bổ sung

# Quá trình xây dựng

- Tổng kết 8 năm thi hành Luật BVMT 2005
- Thành lập BST, TBT;
- Tổ chức các cuộc hội thảo lấy ý kiến của các chuyên gia, nhà quản lý, Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp;
- Tổ chức nghiên cứu tài liệu quốc tế
- Xây dựng dự thảo Luật BVMT sửa đổi
- Xây dựng các báo cáo khác

# Quan điểm, mục đích

- Thể chế hóa quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, đặc biệt là Nghị quyết số 24-NQ/TW ngày 03/6/2013;
- Khắc phục hạn chế, bất cập của Luật 2005, bổ sung các vấn đề mới; hài hòa với các điều ước quốc tế Việt Nam tham gia;
- Đề cao các quy luật mang tính khoa học môi trường như coi trọng phòng ngừa...

# Bố cục của dự thảo Luật

- Bao gồm 19 chương và 165 điều (tăng 04 chương và 29 điều);
- Có sự thay đổi thứ tự ưu tiên và bổ sung chương mới;
- Có 116/135 điều mới hoặc được thay đổi, bổ sung (85,9%), bỏ 04 điều;



■ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO  
LUẬT BVMT (sửa đổi)

Các điểm mới chính

# Chương 1. Những quy định chung:

- mở rộng phạm vi không gian áp dụng;
- Mở rộng khái niệm môi trường;
- Bổ sung nguyên tắc coi BVMT là lĩnh vực được ưu tiên;
- Làm rõ hơn một số nội dung bị nghiêm cấm;



## Chương 2. QHMT, ĐMC, ĐTM

- Về quy hoạch MT: là nội dung mới được bổ sung; quy định các nội dung cơ bản về QHMT;
- ĐMC: thu hẹp đối tượng, cụ thể các nhóm CL, QH phải lập ĐMC; yêu cầu tham vấn;
- ĐTM: quy định cụ thể 3 nhóm đối tượng phải lập ĐTM; yêu cầu ĐTM 2 bước với một số loại dự án; bỏ các quy định xác nhận hoàn thành các công trình;
- Bỏ quy định về cam kết BVMT

# Chương 3. BVMT trong khai thác TNTN và thích ứng với BĐKH

- Quy định về BVMT trong các hoạt động liên quan đến quy hoạch, khai thác, sử dụng TNTN và đa dạng sinh học;
- Khuyến khích phát triển năng lượng sạch, bền vững, sản xuất và tiêu thụ bền vững;
- Lòng ghép nội dung thích ứng với BĐKH vào chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển KT-XH

# Chương 4. BVMT biển và hải đảo

- Cơ bản kế thừa nội dung của Luật 2005;
- Bổ sung thêm một số nội dung có tính nguyên tắc về BVMT biển và hải đảo;

# Chương 5. Bảo vệ các thành phần môi trường

- Về BVMT nước sông: cơ bản kế thừa Luật 2005, bổ sung một số nội dung về quan trắc trầm tích, về sức chịu tải;
- Về BVMT đất, không khí: bổ sung các quy định có tính nguyên tắc về BVMT đất, không khí, kiểm soát ô nhiễm môi trường đất, không khí;

# Chương 6. BVMT trong hoạt động SX, KD và dịch vụ

- Cơ bản kế thừa Luật 2005;
- Bổ sung quy định mới về xây dựng Kế hoạch BVMT của các cơ sở SX, KD, dịch vụ có phát sinh chất thải sản xuất;
- Bổ sung và cụ thể hóa trách nhiệm của UBND các cấp, cơ sở, hộ gia đình tại các làng nghề

# Chương 7. BVMT trong sinh hoạt

- Nội dung chương này kế thừa Luật 2005;
- Quy định về BVMT đối với đô thị, khu dân cư tập trung, nơi công cộng, trong hoạt động mai táng, hỏa táng; trách nhiệm BVMT của hộ gia đình

# Chương 8. Quản lý chất thải

- Bổ sung các quy định về nguyên tắc quản lý chất thải; trách nhiệm của người tiêu dùng và cơ quan quản lý về thu hồi sản phẩm thải bỏ; trách nhiệm của chủ đầu tư KCN, KCX trong quản lý chất thải;
- Đưa ra 6 nguyên tắc trong quản lý CTNH
- Quy định các nội dung quản lý CTR, CTNH trong quy hoạch BVMT

# Chương 9. Xử lý ô nhiễm, phục hồi và cải thiện môi trường

- Bổ sung các quy định về xác định khu vực bị ô nhiễm do sự cố môi trường; trách nhiệm của Bộ TN&MT, UBND cấp tỉnh; trách nhiệm của tổ chức, cá nhân gây sự cố môi trường



# Chương 10. Quy chuẩn kỹ thuật môi trường và tiêu chuẩn môi trường

- Cơ bản kế thừa Luật 2005 và bổ sung theo Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật
- Bổ sung nhóm các quy chuẩn kỹ thuật khác
- Bổ sung các quy định về tiêu chuẩn theo Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật

# Chương 11. Quan trắc môi trường

- Các nội dung mới bổ sung: trách nhiệm quan trắc môi trường, điều kiện quan trắc và quản lý số liệu quan trắc MT; quy định rõ hơn trách nhiệm của Bộ TNMT, UBND cấp tỉnh, Ban quản lý các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, KCX, chủ cơ sở SX, KD, DV

# Chương 12. Thông tin môi trường và báo cáo môi trường

- Bổ sung quy định về trách nhiệm cung cấp thông tin môi trường; trách nhiệm báo cáo hàng năm về công tác BVMT của các cấp chính quyền; nội dung BVMT trong các báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế-xã hội hàng năm từ cấp tỉnh, huyện, xã

# Chương 13. Trách nhiệm của các cơ quan QLNN về BVMT

- Chính phủ thống nhất quản lý và quy định chi tiết về 4 nhóm nội dung;
- Quy định cụ thể trách nhiệm của Bộ trưởng (thay vì trách nhiệm của Bộ)
- Bộ trưởng Bộ TN&MT có trách nhiệm quản lý nhà nước; Bộ trưởng các Bộ khác có trách nhiệm quản lý về BVMT trong lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý

## Chương 14. Quyền và nghĩa vụ của MTTQ, các tổ chức xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp và cộng đồng dân cư về BVMT

- Quy định cụ thể về quyền và nghĩa vụ của các tổ chức này trong việc yêu cầu được cung cấp thông tin, yêu cầu khởi kiện, tham gia đối thoại, tham gia các hoạt động kiểm tra...

# Chương 15. Nguồn lực cho BVMT

- Bổ sung quy định các nguồn chi khác nhau cho BVMT
- Luật định tỷ lệ chi cho sự nghiệp môi trường
- Các nhóm nhiệm vụ chi được thiết kế theo ưu tiên, trong đó có chi cho hoạt động phục vụ công tác thanh tra, kiểm tra

# Chương 16. Hợp tác quốc tế về BVMT

- Toàn bộ nội dung chương này giữ nguyên như Luật BVMT 2005

# Chương 17. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm

- Cơ bản kế thừa các quy định của Luật BVMT 2005;
- Quy định số lần thanh tra một cơ sở cụ thể không quá 02 lần/1 năm



# Chương 18. Bồi thường thiệt hại về môi trường

- Chương này được tách mới trên cơ sở kế thừa Luật 2005;
- Bổ sung quy định về hồi tố

# Chương 19. Điều khoản thi hành

- Nội dung chương này kế thừa các quy định của Luật BVMT 2005

# MỘT SỐ NỘI DUNG CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU

1. Về Quy hoạch môi trường
2. Về ĐMC, ĐTM, và Kế hoạch BVMT
3. Về tổ chức BVMT lưu vực sông liên tỉnh
4. Về quy định cụ thể tỷ lệ chi SNMT và nhiệm vụ chi SNMT
5. Về quy định cụ thể cán bộ chuyên trách môi trường cấp xã

# TRÂN TRỌNG CẢM ƠN

